



Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Ă R E

**referitoare la Semestrul European 2020 - Pachetul de primăvară:
Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Banca
Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca
Europeană de Investiții - Semestrul european 2020: Recomandări specifice fiecărei țări
COM(2020) 500 final
și
la Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al
României pentru 2020 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență
al României pentru 2020
COM(2020) 523 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/231/23.06.2020,

Senatul adoptă prezenta h o t Ă r Ă r e.

Art. 1.- Senatul României

1. atrage atenția că această epidemie, care afectează toate statele membre, confirmă insuficiența resurselor bugetului european; soluțiile adoptate, deși binevenite, se bazează pe o mutare a fondurilor de la un obiectiv la altul, fără ca obiectivele inițiale să fi fost atinse;
2. constată faptul că actuala criză se adaugă celei deja așteptate de analiști, ca urmare a incapacității sau a lipsei de voință politică de a rezolva problema distribuției profund inegale a rezultatelor economiei, la nivel global și european. Astfel, dacă nu se adoptă măsuri adecvate în timp util, concentrarea averilor va fi și mai mare, cererea globală, europeană și națională vor fi și mai scăzute. De aceea, măsurile post-criză propuse de Comisia Europeană trebuie să aibă drept țintă directă cele mai afectate categorii – cetățenii, întreprinderile mici și mijlocii, bunurile și serviciile publice;
3. își exprimă îngrijorarea pentru faptul că utilizarea cu precădere a instrumentelor financiare va accentua decalajele dintre statele membre debitoare și cele creditoare. Se reamintește faptul că politica monetară a Băncii Centrale Europene din ultimii ani, având drept scop relansarea economiei europene, a avut rezultate controversate; astfel, am asistat la creșterea prețurilor la terenuri, imobiliare, în general, și o rupere totală a cursurilor bursiere de mersul economiei reale, fenomene generate de cantitatea uriașă de bani ieftini și de achizițiile de obligațiuni ale Băncii Centrale Europene;

4. reamintește propriile observații precedente:
- a) multe dintre recomandările făcute în cadrul Semestrului European au efecte opuse, neexistând o viziune unitară a documentului; analizele și recomandările elaborate în cadrul directoratelor economice ale Comisiei Europene și cele care provin, presupunem, de la directoratele cu specific social, se contrazic;
 - b) în plus, în documentul analizat, Recomandările specifice de țară (Rst) 1 se referă la aplicarea politicilor fiscal-bugetare conforme cu recomandarea Consiliului din 3 aprilie 2020 în care se invita România să pună capăt situației de deficit public excesiv până cel târziu în 2022, recomandare care nu mai are sens în condițiile activării clauzei derogatorii generale din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere, precum și a Rst 2, 3 și 4;
 - c) reformele structurale trebuie direcționate spre ameliorarea alocării resurselor, reforma politicii fiscale privind ambele aspecte, structura și nivelul, pentru o redistribuire mai eficientă; subliniem nevoia unor măsuri ferme de combatere a optimizării fiscale, cu accent special pe impozitarea digitală;
 - d) încurajarea investițiilor pentru furnizarea de bunuri și servicii publice; acesta este motivul principal al legitimității existenței instituțiilor publice, inclusiv a instituțiilor europene;
 - e) funcționarea pieței unice și completarea uniunii monetare și a piețelor de capital nu reprezintă soluția la toate problemele cu care Uniunea se confruntă, așa cum se subînțelege sau este susținut explicit în unele documente elaborate de Comisia Europeană.
5. solicită Guvernului:
- a) să respecte Legea nr. 373 din 18 decembrie 2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene prin prezentarea Programului național de reformă și a Programul de convergență comisiilor parlamentare înainte ca acestea să fie prezentate Comisiei Europene;
 - b) să-și asume responsabilitatea raportărilor corecte către Comisia Europeană, deoarece unele dintre ele nu reflectă realitatea (în domeniul educației, de exemplu, din cauza inexistenței digitalizării administrării sistemului de învățământ, cifrele nu sunt corecte). Astfel, România primește recomandări din partea Comisiei Europene neconforme cu realitatea;
 - c) să stabilească obiective mai ambițioase, care să reprezinte un real progres pentru cetățeni și recuperarea decalajului național față de statele membre.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC

București, iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII/	252
Data	26.06.2020

XXV/1/68/26-06-2020

RAPORT
la
Semestrul European 2020 - Pachetul de primăvară

1. COM(2020) 500 final - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII Semestrul european 2020: Recomandări specifice fiecărei țări

2. COM(2020) 523 final - Recomandare de RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al României pentru 2020 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2020

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Semestrului European 2020 - Pachetul de primăvară**.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 17.06.2020, raportor** a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale comisiilor parlamentare avizatoare și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de afaceri și ai Ministrul Educației și Cercetării.

Din perspectiva prognozei economice a COM, UE și statele membre se vor confrunta cu o recesiune de proporții istorice în anul 2020. Obiectivele-cheie ale Recomandărilor specifice fiecărei țări (RST) pentru perioada 2020-2021 reflectă noua realitate socio-economică a crizei sanitare; necesitatea unei cooperări mai strânse între COM și statele membre din perspectiva unui efort comun între instituțiile UE și statele membre, precum și alinierea strânsă între Semestrul European și bugetul UE, pentru a asigura tranziția ecologică și cea digitală. Totodată, sunt prezentați pașii următori pentru adoptarea RST-urilor, ocazie cu care statele membre au fost invitate să adopte de urgență noul cadru financiar multianual și să pregătească programele relevante pe baza RST-urilor.

RST-urile propuse de COM pentru fiecare stat membru UE au fost elaborate în jurul conceptului de sustenabilitate competitivă, definit în cadrul Strategiei Anuale de Creștere Durabilă, și acoperă patru dimensiuni, care includ totodată o serie de aspecte sectoriale de relevanță pentru România: i) stabilitatea economică; ii) echitatea socială; iii) durabilitatea mediului; iv) productivitatea și competitivitatea.

RST-urile referitoare la reformele structurale și investiții pentru fiecare stat membru UE, au integrat și provocările relevante pentru îndeplinirea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă ale Organizației Națiunilor Unite (ODD).

Cele 4 RST-uri adresate României sunt structurate pe două direcții majore de acțiune, respectiv atenuarea consecințelor socio-economice negative grave ale pandemiei Covid-19 și obținerea unei creșteri durabile și favorabile incluziunii, care să faciliteze tranziția verde și transformarea digitală. Aspectele vizate de RST se referă la domeniile fiscal-bugetar, piața muncii și protecția socială, sănătate, educație și administrație publică, precum și la direcționarea investițiilor în transportul durabil, infrastructura de servicii digitale, producția și utilizarea energiei în mod nepoluant și eficient, precum și către infrastructura de mediu, inclusiv în regiunile miniere.

RST 1 – Este rezervată, în mod tradițional, aspectelor fiscal-bugetare. În acest an, se observă menținerea trimeriei la recomandări adoptate în contextul Pactului de Stabilitate și Creștere (respectiv implementarea de politici fiscale în linie cu recomandarea Consiliului din 3 aprilie 2020 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România), în paralel cu menționarea necesității măsurilor de combatere a efectelor pandemiei de COVID-19 cu două direcții de acțiune, sprijin pentru domeniile economice aflate în dificultate și sprijin pentru relansarea economică. Pentru a sublinia importanța altor două măsuri, COM include în RST 1 o referire la evitarea punerii în practică a unor măsuri cu caracter permanent care pot avea un impact asupra sustenabilității finanțelor publice. Tot în cadrul acestui RST, este inclusă și o referire distinctă la consolidarea rezilienței sistemului de sănătate, inclusiv în ceea ce privește personalul medical și produsele medicale, dar și îmbunătățirea accesului la serviciile de sănătate.

RST 2 – Este alocată politicilor privind piața muncii, politicilor sociale și educației. Recomandările sunt axate pe menținerea locurilor de muncă și abordarea impactului social al pandemiei, în special prin oferirea soluțiilor adecvate de substituție a veniturilor. Sunt reluate recomandări anterioare referitoare la accesul la servicii esențiale și extinderea măsurilor de protecție socială. Piața muncii a înregistrat evoluții pozitive, dar pe fondul prognozelor de creștere a șomajului, COM recomandă intervenții de atenuare a impactului economic al pandemiei prin formule flexibile de lucru și măsuri de activare. COM recomandă României să consolideze competențele și învățarea digitală și să asigure accesul egal la educație.

RST 3 – Recomandarea privind asigurarea lichidității în economie este formulată în contextul necesității de susținere a economiei și de sprijinire a procesului de relansare. COM recomandă României să avanseze finanțarea proiectelor de investiții publice mature și să promoveze investițiile private pentru a favoriza redresarea economică. Totodată, se recomandă direcționarea cu prioritate a investițiilor către tranziția ecologică și digitală, în special către transportul durabil și infrastructura de servicii digitale. În același timp, este de remarcat faptul că recomandarea pentru infrastructura de mediu și de energie abordează problema eficientizării și ecologizării producției și a consumului, cu o atenție specială asupra regiunilor vizate prin Fondul pentru o Tranziție Justă (regiunile carbonifere). Astfel, RST 3 se referă la reformele pe termen mediu și prioritățile de investiții pentru readucerea economiei pe direcția de creștere durabilă și incluzivă, integrând tranziția ecologică și transformarea digitală.

RST 4 - Pentru domeniul administrație publică, recomandarea COM din acest an menține în atenție aspectele din RST 2018 și 2019 legate de îmbunătățirea previzibilității procesului decizional, inclusiv prin consultarea adecvată a partenerilor sociali. Ca element de noutate, se remarcă abordarea acestora alături de o recomandare mai largă, ce vizează îmbunătățirea eficacității și calității administrației în ansamblu.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene:

- 1) atrage atenția** că această epidemie, care afectează toate statele membre, confirmă insuficiența resurselor bugetului european; soluțiile adoptate, deși binevenite, se bazează pe o mutare a fondurilor de la un obiectiv la altul, fără ca obiectivele inițiale să fi fost atinse.

- 2) **constată faptul** că actuala criză se adaugă celei deja așteptate de analiști, ca urmare a incapacității sau a lipsei de voință politică de a rezolva problema distribuției profund inegale a rezultatelor economiei, la nivel global și european. Astfel, dacă nu se adoptă măsuri adecvate în timp util, concentrarea averilor va fi și mai mare, cererea globală, europeană și națională vor fi și mai scăzute. De aceea, măsurile post-criză propuse de Comisie trebuie să aibă drept țintă directă cele mai afectate categorii – cetățenii, întreprinderile mici și mijlocii, bunurile și serviciile publice.
- 3) **își exprimă** îngrijorarea pentru faptul că utilizarea cu precădere a instrumentelor financiare va accentua decalajele dintre statele membre debitoare și cele creditoare. Se reamintește faptul că politica monetară a Băncii Centrale Europene din ultimii ani, având drept scop relansarea economiei europene, a avut rezultate controversate; am asistat astfel la creșterea prețurilor la terenuri, imobiliare, în general, și o rupere totală a cursurilor bursiere de mersul economiei reale, fenomene generate de cantitatea uriașă de bani ieftini și de achizițiile de obligațiuni ale băncii centrale.
- 4) **reamintește observațiile** făcute de către Comisia pentru afaceri europene din Senatul României și în anii precedenți și anume:
- multe dintre recomandările făcute în cadrul Semestrului European au efecte opuse, neexistând o viziune unitară a documentului; analizele și recomandările elaborate în cadrul directoratelor economice ale Comisiei Europene și cele care provin, presupunem, de la directoratele cu specific social, se contrazic.
În plus, în documentul analizat, RST 1 se referă la aplicarea politicilor fiscal-bugetare conforme cu recomandarea Consiliului din 3 aprilie 2020 în care se invita România să pună capăt situației de deficit public excesiv până cel târziu în 2022, recomandare care nu mai are sens în condițiile activării clauzei derogatorii generale din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere, precum și a RST 2, 3 și 4.
 - reformele structurale trebuie direcționate spre ameliorarea alocării resurselor, reforma politicii fiscale privind ambele aspecte, structura și nivelul, pentru o redistribuire mai eficientă; subliniem nevoia unor măsuri ferme de combatere a optimizării fiscale, cu accent special pe impozitarea digitală.
 - încurajarea investițiilor pentru furnizarea de bunuri și servicii publice; acesta este motivul principal al legitimității existenței instituțiilor publice, inclusiv a instituțiilor europene.
 - funcționarea pieței unice și completarea uniunii monetare și a piețelor de capital nu reprezintă soluția la toate problemele cu care Uniunea se confruntă, așa cum se subînțelege sau este susținut explicit în unele documente elaborate de Comisia Europeană;
- 5) **solicită Guvernului:**
- să respecte Legea nr. 373 din 18 decembrie 2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene prin prezentarea Programului național de reformă și a Programul de convergență comisiilor parlamentare înainte ca acestea să fie prezentate Comisiei Europene.
 - să-și asume responsabilitatea raportărilor corecte către Comisia Europeană, deoarece unele dintre ele s-au dovedit că nu reflectă realitatea (în domeniul educației, de exemplu, din cauza inexistenței digitalizării administrării sistemului de învățământ, cifrele nu sunt corecte). Astfel, România primește recomandări din partea Comisiei Europene neconforme cu realitatea.
 - să stabilească obiective mai ambițioase, care să reprezinte un real progres pentru cetățeni și recuperarea decalajului național față de statele membre.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la Semestrul European 2020 – Pachetul de primăvară**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin/Dumitru TOMA